

**Пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития
муниципального образования Омутнинское городское поселение
Омутнинского района Кировской области на 2022 год и на период до 2028
года**

1. Общая оценка социально-экономической ситуации в моногороде.

Территория Омутнинского городского поселения составляет 49,75 кв.км. В состав Омутнинского городского поселения входят 5 населенных пунктов: г. Омутнинск, п. Омутнинский, д. Осокино, д. Плетеневская, п. Васильевский. Административным центром городского поселения является город Омутнинск. Через поселение проходит федеральная трасса Киров – Пермь и железнодорожная ветка «Яр – Верхнекамская» с железнодорожной станцией Стальная в г. Омутнинск. Расстояние до областного центра по железной дороге составляет 232 км, по автомобильной дороге – 182 км.

Численность населения в 2021 году составила 21 673 человека.

Численность занятых в экономике в 2021 году составила 11 620 человек.

Экономика Омутнинского городского поселения обладает недостаточным уровнем диверсификации, вследствие чего она сильно зависит от рыночной конъюнктуры ведущих отраслей промышленности.

Металлургия занимает ведущее место, как в экономике городского поселения, так и в экономике района. На долю градообразующего предприятия АО «Омутнинский металлургический завод» (далее – АО «ОМЗ») приходится: 80% объема промышленного производства, 23,8% от общего объема налогов и сборов, поступающих в бюджет Омутнинского городского поселения.

Фонд начисленной заработной платы на территории Омутнинского городского поселения за 2021 год превысил показатель 2020 года на 10% и составил 3 403,8 млн. рублей.

Среднедушевые доходы населения в 2021 году увеличились на 4,5% к уровню 2020 года и составили 22 471,7 рублей.

Для показателей занятости и безработицы в г. Омутнинске характерна высокая зависимость от деятельности АО «ОМЗ». Среднесписочная численность работников АО «ОМЗ» составляет 23,9% от численности занятых в экономике города Омутнинска.

2. Общая информация о градообразующей организации моногорода.

Градообразующим предприятием муниципалитета, осуществляющим производственную деятельность непосредственно на территории города,

является АО «ОМЗ» – одно из старейших в Кировской области предприятий черной металлургии с неполным металлургическим циклом, специализирующееся на выпуске горячекатаных фасонных профилей и стальных фасонных профилей высокой точности (СФПВТ) сложных сечений.

Завод основан в 1773 году в качестве железоделательного производства, первоначально включал одну доменную печь и кричную фабрику с паровыми молотами.

Это самое крупное предприятие и единственный представитель черной металлургии в Кировской области. Технологический процесс на АО «ОМЗ» является мобильным и позволяет гибко реагировать на изменения спроса на рынке. Предприятие ежегодно осваивает порядка 50 новых видов продукции, в том числе малотоннажными партиями (до 5 тонн). На сегодняшний день на территории завода расположено более 30 корпусов производственного и административного назначения, обеспечивающих технологические, производственные и иные нужды предприятия. Завод выпускает товарный прокат, фасонные профили (высокой точности), лифтовые направляющие. В производстве используется оборудование отечественного и импортного производства.

Предприятие АО «ОМЗ» производит продукцию высокого качества, отвечающую всем стандартам и требованиям, что позволяет ему удерживать значительную долю российского рынка по отдельным видам товаров.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг на данном предприятии за 2021 год составил 14 469,7 млн. рублей (134,8% к уровню 2020 года), в 2022 году оценивается в 15 110,6 млн. рублей (104,4% к 2021 году), к 2028 году составит 16 436,7 млн. рублей. Среднесписочная численность работников градообразующего предприятия за 2021 год составила 2 781 человек, в 2022 году оценивается в 2 831 человек, к 2028 году составит 2 848 человек. Заработная плата работников предприятия за 2021 год – 51 624 рубля и увеличилась к 2020 году на 14,1%, в 2022 году оценивается в 54 721 рубль (106% к 2021 году), к 2028 году составит 58 554 рубля.

3. Общая оценка органами власти субъекта Российской Федерации состояния экономики и социальной сферы моногорода и основные ожидаемые тенденции его развития, в том числе с учетом деятельности градообразующей организации.

Омутнинск характеризуется как промышленный город со стабильно развивающейся экономикой, особенностью которого является его

монопрофильность и ярко выраженная зависимость экономики и бюджета города от градообразующего предприятия, а также недостаточная развитость среднего и малого бизнеса, в том числе в сфере предоставления услуг.

Залогом роста экономики города является развитие промышленности, как главной бюджетообразующей отрасли города, представленной АО «ОМЗ».

Объем доходов бюджета Омутнинского городского поселения в 2021 году составил 170,3 млн. рублей, из них собственные доходы составили 101,1 млн. рублей, безвозмездные поступления – 69,2 млн. рублей. По сравнению с 2020 годом доходы уменьшились на 21,4 млн. рублей в основном за счет безвозмездных поступлений. За 2021 год налоговые доходы составили 87,6 млн. рублей (152% к 2020 году), в 2022 году оцениваются в 61,8 млн. рублей (70,6% к 2021 году), к 2028 году составят 76,7 млн. рублей. Безвозмездные поступления, по оценке, в 2022 году составят 205,7 млн. рублей, к 2028 году составят 15,6 млн. рублей. Значительный удельный вес в налоговых доходах консолидированного бюджета Омутнинского городского поселения занимает налог на доходы физических лиц. За 2021 год НДФЛ поступило 72,7 млн. рублей, или 83% от общего объема налоговых доходов консолидированного бюджета, в 2022 году оценивается в 46,5 млн. рублей (64% к 2021 году), к 2028 году составит 60,4 млн. рублей. Налог на имущество физических лиц составил 5,41 млн. рублей, по оценке, в 2022 году составит 4,65 млн. рублей (85,9% к 2021 году), к 2028 году составит 4,77 млн. рублей. Неналоговые доходы в 2021 году составили 13,5 млн. рублей, что ниже уровня 2020 года на 5,6 млн. рублей, в 2022 году оцениваются в 10,8 млн. рублей, что ниже уровня 2021 года на 2,76 млн. рублей, к 2028 году составят 11,87 млн. рублей.

Расходы бюджета Омутнинского городского поселения за 2021 год составили 165,31 млн. рублей, в т.ч. за счет средств городского бюджета – 96,52 млн. рублей, за счет средств, полученных из других бюджетов, – 57,74 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 11,05 млн. рублей. Расходы бюджета Омутнинского городского поселения в 2022 году оцениваются в размере 294,89 млн. рублей, в т.ч. за счет средств городского бюджета – 89,07 млн. рублей, за счет средств, полученных из других бюджетов – 205,62 млн. рублей, за счет внебюджетных источников – 0,2 млн. рублей, к 2028 году составят 104,16 млн. рублей.

Основными ориентирами социально-экономического развития Омутнинского городского поселения являются: развитие экономики, повышение инвестиционной привлекательности, развитие городской инфраструктуры, увеличение доходной части бюджета, повышение эффективности использования муниципального имущества и земли, повышение благосостояния народа.

4. Демография.

Демографическая ситуация в поселении характеризуется снижением числа постоянно проживающего населения и находится в прямой зависимости от процессов естественного воспроизводства.

Коэффициент естественного прироста на 1000 человек населения в 2021 году имеет отрицательное значение (-11) человек. В 2021 году количество родившихся уменьшилось на 22 человека по сравнению с 2020 годом и составило 171 человек.

Миграционная ситуация в городе характеризуется оттоком населения в трудоспособном возрасте. Так, по итогам 2018 года миграционная убыль составила 98 человек, 2019 года – 115 человек, 2020 года – 99 человек, 2021 года – 169 человек.

В 2022 году ожидается отток населения до 141 человека, что ниже уровня 2021 года на 28 человек.

Происходят изменения в половозрастной структуре населения, уменьшается количество трудоспособного населения. При общем снижении трудоспособного населения увеличивается количество людей пенсионного возраста.

Таким образом, среднегодовая численность населения Омутнинского городского поселения за 2021 год составила 21 673 человека, или 98,6% к 2020 году. В 2022 году прогнозируемая среднегодовая численность составит 21 313 человек, или 98,3% к 2021 году, к 2028 году среднегодовая численность составит 19 261 человек.

5. Основные характеристики рынка труда моногорода.

В 2022 – 2023 годах ожидается снижение численности трудовых ресурсов в среднем до 100 человек в год, которое происходит за счет сокращения населения в трудоспособном возрасте. На данный показатель отрицательно влияет миграция населения за пределы территории города и района.

В период 2021 – 2028 годов прогнозируется увеличение спроса на квалифицированный труд. В целях привлечения инвесторов на территории моногорода имеются площадки для реализации инвестиционных проектов.

Официальное число безработных в г. Омутнинске составило 102 человека (на 01.01.2022), в то время как на начало 2021 года на учете ЦЗН стояло 289 человек.

Количество вакансий, заявленных работодателем по г. Омутнинску наконец 2021 года, составило 98 единиц. Коэффициент напряженности на рынке труда на 01.01.2022 составил 1,04 человека на 1 вакансию.

В 2021 году на территории Омутнинского городского поселения было создано более 200 рабочих мест благодаря привлечению дополнительных инвестиций в рамках программы «Комплексное развитие моногорода Омутнинское городское поселение». Однако динамика по трудовым ресурсам отрицательная. Это связано, прежде всего, с ликвидацией предприятия ПАО «Омутнинский строительный трест», уменьшением численности работников в ЦРБ Омутнинского района, ФКУ ИК 17, банкротством МУП «Омутнинское АТП».

В 2022 году, по ожидаемой оценке, фонд оплаты труда составит 3 601,9 млн. рублей с ростом на 5,8% к уровню 2021 года, а к 2028 году увеличится на 66,1% по отношению к 2021 году и составит 5 654,5 млн. рублей. Рост фонда оплаты труда обусловлен повышением заработной платы, в частности повышением минимального размера оплаты труда.

6. Экономическое развитие моногорода.

В соответствии с данными государственной статистики по состоянию на 01.01.2022 на территории поселения зарегистрировано 220 предприятий и организаций, в том числе: крупное – 1, микропредприятия – 94, малые предприятия – 10, бюджетные организации – 68, гаражные потребительские кооперативы, садоводческие товарищества, товарищества собственников жилья – 43, прочие – 4. В целях решения вопросов местного значения на территории города осуществляют деятельность 4 муниципальных предприятия.

Доля крупных и средних предприятий в экономике города составляет 70,2%, из них «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» занимает 65,5%. Оборот организаций по всем видам деятельности по полному кругу предприятий за 2021 год составил 18 695,5 млн. рублей, в 2022 году ожидается рост 2-3% к уровню 2021 года, в связи с реализацией инвестиционного проекта «Строительство семейного культурного центра».

По прогнозу 2022 года объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, по видам деятельности, относящимся к промышленному производству, составит 15 535,7 млн. рублей, с ростом на 4,4% к уровню 2021 года, благодаря проводимой модернизации производственных мощностей, а к 2028 году

увеличится на 14,1% по отношению к 2021 году и составит 16 980,4 млн. рублей.

В разделе «Промышленность» отрасль «Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» занимает ведущее место и составляет 95,3% в объеме отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам экономической деятельности среди крупных и средних организаций.

Оборот розничной торговли за 2021 год в Омутнинском городском поселении составил 2 044,4 млн. рублей, или 106,5% к 2020 году в сопоставимых ценах. По оценке, в 2022 году составит 2 243,6 млн. рублей (92,3% к 2021 году в сопоставимых ценах), к 2028 году составит 3 116 млн. рублей. Оборот малых и средних предприятий – 2 382,5 млн. рублей, или 100,5% к 2020 году, по оценке, в 2022 году составит 2 510,9 млн. рублей, или 105,4% к 2021 году, к 2028 году составит 2 976,7 млн. рублей. Оборот общественного питания – 47 млн. рублей, или 112,4% к 2020 году в сопоставимых ценах, по оценке, в 2022 году составит 56,3 млн. рублей, или 100,7% к 2021 году в сопоставимых ценах, к 2028 году составит 76,1 млн. рублей.

7. Информация о состоянии и перспективах развития малого и среднего предпринимательства в моногороде.

Количество субъектов малого предпринимательства во всех отраслях экономики на территории муниципального образования в течение ряда лет остается стабильным.

В 2021 году на территории города осуществляли деятельность 102 малых и средних предприятия, включая микропредприятия и 364 индивидуальных предпринимателя. На 01.01.2022 численность занятых в сфере малого предпринимательства в г. Омутнинске составила 867 человек (6,6% по отношению к экономически активному населению), по оценке, в 2022 году составит 872 человека, а к 2028 году составит 888 человек. Численность занятых у индивидуального предпринимателя составила 1 113 человека.

В 2021 году среднемесячная заработная плата лиц, занятых трудом по найму у индивидуальных предпринимателей составила 13 922 рубля, что на 3,9% ниже, чем на 01.01.2021 года, по оценке, в 2022 году составит 15 592 рубля, к 2028 году составит 16 683 рубля.

Субъекты малого и среднего предпринимательства осуществляют деятельность в следующих отраслях экономики: заготовка и лесопереработка,

производство строительных материалов, строительство, сельское хозяйство, розничная торговля, общественное питание.

Поддержка местной промышленности и малого предпринимательства в городе и районе является одной из приоритетных задач власти.

На территории Омутнинского городского поселения деятельность по поддержке малого предпринимательства осуществляют: Омутнинский муниципальный Фонд поддержки малого предпринимательства «Бизнес-Центр», координационный Совет по развитию предпринимательства в Омутнинском районе,¹ сельскохозяйственный снабженческо-сбытовой потребительский кооператив.

В 2018 – 2021 годах реализован инвестиционный проект «Строительство семейного культурного центра с кинотеатром» ООО «Фрегат». В рамках проекта вложено 31,6 млн. рублей инвестиций. Создано 10 рабочих мест.

Следует отметить, что город испытывает потребность в увеличении объемов финансовой поддержки, а также в поддержке субъектов МСП в информационно-консультационной сфере.

Факторами, сдерживающими развитие МСП в городе, являются: ограниченная мощность инфраструктуры города, недостаточная квалификация трудовых ресурсов.

8. Информация о мерах, принимаемых на уровне субъекта Российской Федерации и муниципального образования для стабилизации и развития ситуации в моногороде.

Омутнинское городское поселение принимает участие в национальных проектах, в региональных проектах и в иных мероприятиях.

В рамках областной адресной программы «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года», утвержденной постановлением Правительства Кировской области от 27.03.2019 №113-П (изм. от 15.02.2022 №31-П) в 2022 – 2023 годах планируется расселить 362 человека из 23 домов, признанных аварийными, на общую сумму 239,9 млн. рублей. Переселение граждан из аварийного жилья планируется двумя способами:

путем приобретения жилых помещений на вторичном рынке;

путем приобретения жилых помещений с участием долевого строительства.

Предприятия и организации города жилье не строят, но в то же время основное предприятие города АО «ОМЗ» старается решать проблемы социального значения. Так, были реконструированы здания двух общежитий

под квартиры для специалистов предприятия. В настоящий момент идет реконструкция третьего общежития.

С 2017 года на территории моногорода реализуется приоритетная программа «Комплексное развитие монопрофильного муниципального образования Омутнинское городское поселение Омутнинского района Кировской области на 2016 – 2025 годы».

В 2021 году на территории Омутнинского городского поселения создано 218 рабочих мест, благодаря привлечению дополнительных инвестиций в рамках программы «Комплексное развитие моногорода Омутнинское городское поселение». Всего создано рабочих мест с 2017 по 2021 год 1 734 человек, плановое значение 1 700 человек. В 2022 году планируется создать около 200 рабочих мест.

В целях улучшения ситуации разработана программа по улучшению демографической ситуации, но, несмотря на принимаемые меры, прогнозируется снижение численности в среднем до 300 человек в год.

В 2021 году поселение приняло участие в реализации национального проекта «Жилье и городская среда».

В рамках федерального проекта «Формирование современной городской среды» освоены средства на благоустройство 3 дворовых и 1 общественной территории на сумму 12,599 млн. рублей. Также выполнен 2 этап по благоустройству общественной территории «Аллея Героев» на сумму 2,796 млн. рублей.

В рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях продолжаются работы по реализации проекта создания комфортной городской среды «ЗАВОДной Омутнинск» в городе Омутнинск Кировской области. В 2021 году на реализацию проекта выделены внебюджетные источники (АО «ОМЗ») на сумму 5,950 млн. рублей.

В рамках федерального проекта «Чистая вода» в 2020 году выделены денежные средства на разработку проектной документации по модернизации системы водоснабжения «Центральная часть» Омутнинского городского поселения Омутнинского района в сумме 6,461 млн. рублей. Выполнение работ перенесено на 2021 год согласно дополнительному соглашению с подрядчиком. Мероприятие выполнено.

В 2021 году реализованы следующие региональные проекты:

в рамках проекта «Народный бюджет» выполнены работы по ремонту тротуара и благоустройству улицы Юных Пионеров города Омутнинска (от ул. Карла Либкнехта до ул. Володарского) на сумму 2,472 млн. рублей;

в рамках проекта по поддержке местных инициатив (далее – ППМИ) выполнены работы по устройству двух детских игровых площадок (ул. Юных Пионеров, 31 и ул. Центральная д. Плетеневская) на сумму 0,436 млн. рублей;

в рамках мероприятия «Иных межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» выполнен ремонт автомобильных дорог по улицам Юных Пионеров, Ленина, Буденного в границах Омутнинского городского поселения на сумму 39,429 млн. рублей протяженностью 4,875 км;

в рамках государственной программы Кировской области «Развитие транспортной системы» в рамках мероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» проведены работы по ремонту автомобильной дороги по улице Трудовых Резервов на сумму 16,223 млн. рублей протяженностью 1,760 км.

В 2022 году Омутнинское городское поселение принимает участие в одном национальном проекте:

- в рамках федерального проекта «Формирование современной городской среды» будет благоустроено 4 дворовых территории на сумму 7,082 млн. руб. и 1 общественная территория на сумму 4,013 млн. руб.

- в рамках регионального проекта «Обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда на территории Кировской области» планируется расселить 362 человека путем приобретения жилых помещений на вторичном рынке и строительство многоквартирных домов.

- в рамках Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды – проект «ЗАВОДной Омутнинск» продолжаются работы по благоустройству;

Также в 2022 году реализуются региональные проекты:

- в рамках ППМИ проведено устройство детской игровой площадки (ул. Юных Пионеров, 33) на сумму 0,358 млн. рублей;

- в рамках проекта «Народный бюджет» будет проведено благоустройство пешеходной зоны по ул. Коковихина, г. Омутнинск (от ул. Стальская до ул. Свободы) на сумму 4,797 млн. рублей;

- в рамках мероприятия «Иных межбюджетных трансфертов на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения» будет выполнен ремонт автомобильной дороги по улице Комсомольская в границах Омутнинского городского поселения на сумму 22,172 млн. рублей протяженностью 1,34 км;

- в рамках областной программы «Развитие образования» выполняются работы по реконструкции памятника «Воинам, погибшим от ран в годы Великой Отечественной войны 1941-1945 гг.» на сумму 3,590 млн. рублей.

В 2022 – 2023 годах будут реализовываться 2 национальных проекта, Народный бюджет, ППМИ, областная адресная программа «Переселение граждан, проживающих на территории Кировской области, из аварийного жилищного фонда, признанного таковым до 1 января 2017 года».

9. Перечень основных проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие моногорода.

На социально-экономическое развитие Омутнинского городского поселения оказывают отрицательное влияние следующие факторы:

сокращение численности трудовых ресурсов за счет сокращения населения в трудоспособном возрасте, во многом благодаря миграции населения за пределы территории города и района;

нехватка жилья вследствие старения жилищного фонда, низкого уровня инвестиционной активности;

плохое состояние дорожных сетей города ввиду недостаточного финансирования;

проблемы по кадровому обеспечению – в учреждениях дошкольного образования и в лечебных учреждениях не хватает работников с высшим профессиональным образованием;

нехватка высококвалифицированных работников на предприятиях города;

значительная изношенность основных фондов культуры, здравоохранения, ЖКХ;

отсутствие благоприятных, комфортных условий проживания населения на территории моногорода;

зависимость экономики и бюджета города от успешности работы градообразующего предприятия;

инфраструктурные ограничения. Ограниченность земельных участков, обустроенных инженерной и коммунальной инфраструктурой для жилищного и промышленного строительства;

отсутствие инвесторов, низкая инвестиционная привлекательность.

Глава администрации
Омутнинского городского поселения

 И.В. Шаталов

Главный специалист администрации
Омутнинского городского поселения

 А.В. Ляпунова